

муниципальное дошкольное
образовательное автономное
учреждение
«Детский сад № 126»
(МДОАУ № 126)

ОГРН 1025601025702
ИНН 5610041455

Руководителю Управления
Федеральной службы по надзору в
сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека
по Оренбургской области
Н.Е.Вяльциной

№ 67

«14» 09 2020г.

460058, Оренбургская область,
г. Оренбург, ул. Чкалова, 49
тел: (3532)43-11-81 факс: (3532)43-11-80
e-mail: detskij126@yandex.ru
<http://mbdou126.ru>

Уважаемая Наталья Ефимовна!

По существу, выданного ведущим специалистом-экспертом отдела по гигиене детей и подростков предписания № 07-11-П от 10.03.2020 года сообщая:

1.п.1. – проводить комплектование новых групп исходя из расчёта площади групповой (игровой) комнаты – для групп раннего возраста (до 3-х лет) не менее 2,5 м² на 1 ребёнка и для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) – не менее 2,0 м² на одного ребёнка – исполнен, исходя из расчёта площади групповой комнаты – до 3-х лет (площадь 47,3 м²) – 19 детей; от 3-х лет (площадь 47,6 м²) – 24 ребёнка (списки детей двух возрастных групп – письмо от 11.09.2020 г. № 60);

2. п.2. предписания – устранить дефекты внутренней отделки потолка в игровых групп № 2 и № 3, стен в спальном помещении группы № 1 – выполнен (фотографии в количестве 6 штук - письмо от 04.08.2020 г. № 52);

3. п.3. сторож Косарев П.Н. привит от гепатита В (копия сертификата о профилактических прививках Косарева П.Н. прилагается на 2 листах – письмо от 04.08.2020 г. № 52);

4.п.4. – составить примерное меню для организации питания дошкольников в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Обеспечить выполнение примерного меню, рекомендуемых суточных наборов продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях (пп.15.3, 15.4 СанПиН 2.4.1.3049-13).

Организатором питания согласно договору от 13.01.2020 г № 126-20 на оказание услуг по организации общественного питания воспитанников между МДОАУ № 126 и ООО «КШП

«Подросток», является непосредственно ООО «КШП «Подросток» - (копия договора на 3 листах прилагается).

В силу абзаца 5, 6, 12, 23 п.3.4, раздела 3. Права и обязанности сторон, ООО КШП «Подросток» обязан:

- (**абзац 5**) представить Заказчику на утверждение примерное меню на организацию питания воспитанников Заказчика, рассчитанное не менее чем на 2 недели (далее – примерное меню), с учетом рекомендуемых среднесуточных норм питания в дошкольных организациях, установленных Санитарно-эпидемиологическими требованиями 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 г. N 26, и в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 11.03.2012г № 213н/178;

- (**абзац 6**) на основании утвержденного примерного меню составлять меню-требование для детей разного возраста. Меню – требование составлять с учетом требований СанПиН 2.4.1.3049-13;

- (**абзац 12**) обеспечить рациональное и качественное питание, а также его безопасность для здоровья воспитанников Заказчика в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13;

- (**абзац 23**) за свой счет устранять замечания контрольно-надзорных органов в случае, если нарушения допущены по вине исполнителя Услуги.

Сотрудники детского сада не обладают специальными знаниями, необходимыми для составления меню и в штатном расписании МДОАУ отсутствует должность диетической сестры, которая смогла бы проверить правильность составления примерного десятидневного меню с учетом рекомендуемых среднесуточных норм питания в дошкольных организациях, установленных Санитарно-эпидемиологическими требованиями 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 г. N 26, и в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 11.03.2012г № 213н/178, поэтому мы полагаемся на компетентность сотрудников ООО «КШП «Подросток».

Со своей стороны, проконтролировать на соответствие СанПиН 2.4.1.3049-13 представленное примерное 10- дневное меню с 12 часовым пребыванием детей для организации питания в ДОО, не владея способом расчета распределения энергетической ценности (калорийности) суточного рациона для детей разных возрастов и без особых знаний, которые позволили бы в процентном отношении вычислить содержание белков, жиров, углеводов не представляется возможным.

В настоящее время, на 09.06.2020 г. ООО «КШП «Подросток» пересмотрел примерное меню для организации питания дошкольников в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Рекомендуемые суточные наборы продуктов

составлены в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13 – (Копии примерного 10-дневного меню рациона питания детей дошкольного возраста (1-3 года) для МДОАУ №126 с 12-часовым режимом работы и примерного 10-дневного меню рациона питания детей дошкольного возраста (3-7 лет) для МДОАУ №126 с 12-часовым режимом работы прилагаются на 28 листах – письмо от 04.08.2020 г. № 52).

5. По пункту 3 предписания сообщая, что руководствуясь п.19.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» наше дошкольное учреждение ежегодно заключает договоры по гигиеническому обучению и аттестации сотрудников.

Согласно установленному порядку в указанном выше пункте, аттестацию на знание санитарных норм и правил, работники проходят 1 раз в 2 года, за исключением персонала пищеблока и лиц, участвующих в раздаче пищи детям (помощники воспитателей) – ежегодно.

В личных медицинских книжках у каждого работника нашего учреждения имеется отметка аттестации по результатам гигиенического обучения (штамп с голограммой) с соблюдением периодичности её прохождения.

Согласно действующему законодательству обязательным условием исполнения своих полномочий учреждение осуществляет закупки товаров, работ для реализации которых применяло процедуры предусмотренные Законом о контрактной системе, а в настоящее время в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ. Основным принципом выше указанных законов является

эффективное использование бюджетных средств и средств учреждения полученных в результате деятельности приносящих доход, для достижения общественно-значимого результата.

При отборе организации на оказание услуг по гигиеническому обучению и аттестации сотрудников учреждение должно руководствоваться действующим законодательством, согласно которого, учреждение имеет право предоставлять преимущество при заключении договора как с единственным поставщиком только с организациями, оказывающими государственные услуги или которые включены в единый реестр естественных монополий.

Согласно сведений размещенных на официальных сайтах сети Интернет, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области и Федерально-антимонопольной службы, сведения о том, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области», оказывает государственную услугу по гигиеническому обучению и аттестации, а также внесение её в единый реестр естественных монополий, отсутствуют.

Необходимо отметить, что рынок по оказанию услуг по гигиеническому обучению и аттестации на территории Оренбурга является конкурентным. Следовательно, учреждение не вправе было предоставлять преимущества ФБУЗ «Центр гигиены и

эпидемиологии в Оренбургской области», а обязано было проводить процедуры для выбора исполнителя услуг по гигиеническому обучению и аттестации. В противном случае действия учреждения могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением требований Закона №135 –ФЗ « О защите конкуренции».

Также сообщая, что Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 “Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции”, в целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности установлено, что целями совершенствования государственной политики по развитию конкуренции являются:

подпункт б) повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышения доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;

В качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определены в следующих подпунктах:

а) сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;

б) обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

в) обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;

и) развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием;

п) стимулирование со стороны государства добросовестных практик осуществления хозяйственной деятельности;

т) обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием;

у) внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля (надзора);

4. Основополагающими принципами осуществления деятельности федеральных органов исполнительной власти определены:

подпункт б) запрет на необоснованное вмешательство в свободное функционирование товарных рынков, издание актов, принятие решений, которые могут привести к недопущению, устранению конкуренции.

Во исполнение требований выше указанных законодательных актов, по результатам проведенного запроса коммерческих предложений, в 2015, 2016, 2019, 2020 годах учреждение заключало договоры на оказание услуг по гигиеническому обучению и аттестации сотрудников, с ООО «Бизнес-Консультант». Приоритет при заключении договоров в соответствии с законодательством отдавался той организации, которая предлагала оказать услуги по гигиеническому обучению и аттестации сотрудников, за наименьшую сумму с представлением необходимого пакета документов на разрешение определённой деятельности.

С коммерческим предложением представлялся пакет документов, в который входили копии документов подтверждающие, что ООО «Бизнес-Консультант» имеет право оказывать услуги по гигиеническому обучению с проведением аттестации, а именно:

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности от 06.09.2013 серии ЛО-56 № 0004375, выданная Министерством здравоохранения Оренбургской области.

Согласно приложению к лицензии организация вправе, в том числе, выполнять при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях работы (услуги) по гигиеническому воспитанию, организации здравоохранения и общественному здоровью;

- копия лицензии, выданная Министерством образования Оренбургской области 13.05.2015 на осуществление образовательной деятельности № 1691 от 13.05.2015 серии 56Л01 № 0003332.

Обстоятельства, что договоры, заключенные в указанные годы с ООО «Бизнес-Консультант» соответствовали требованиям законодательства, подтверждается проведенной централизованной бухгалтерией МКУ «Управление по ОФХДОУ» экономической и юридической экспертизами.

Обращаю Ваше внимание на то, что в 2017 и 2018 годах договоры на оказание услуги по гигиеническому обучению с проведением аттестации по результатам профессиональной гигиенической подготовки были заключены с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области», в связи с представленным наилучшим ценовым предложением (2017 г. – 127,12 руб.; 2018 г. – 211,86 руб.). Коммерческие предложения от ООО «Бизнес-Консультант» в эти годы были выше (2017 г. – 190 руб.; 2018 г. – 220 руб.).

Необходимо отметить, что в ранее проводимых плановых проверках проводимых Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области, последняя из которых прошла в период с 17.10.2017 по 04.12.2017 год, согласно распоряжению № 06-149-П от 17.10.2017 года, замечаний, предупреждений, предписаний по вопросу оказания услуг по гигиеническому обучению с проведением аттестации по результатам профессиональной гигиенической подготовки ООО «Бизнес-Консультант», в адрес учреждения не поступало.

Также сообщаем, что согласно специфике профессиональной гигиенической подготовки, описанной в Инструкции, утвержденной приказом Министерством здравоохранения РФ от 29 июля 2000 года № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций», не следует, что обучение

ведется по одной из образовательных программ, предусмотренных в статье 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и перечисленных в приложении к Положению о лицензировании, для реализации которых необходимо получение лицензии на осуществление образовательной деятельности. Вместе с тем, организации вправе рассматривать реализуемые программы как дополнительные профессиональные программы. В этом случае согласно части 6 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Реализация программ дополнительного профессионального образования заканчивается оценкой степени и уровня освоения обучающимся образовательной программы, т.е. итоговой аттестацией (ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»). Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом опрофессиональной переподготовке (часть 15 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»). При этом деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Поскольку ООО «Бизнес - Консультант» имеет лицензию как на образовательную деятельность (дополнительное профессиональное образование), так и на медицинскую (гигиеническое воспитание) оно вправе проводить обучение по гигиенической подготовке и проводить аттестацию (итоговую аттестацию).

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантией по сравнению с гарантиями, установленными указанным федеральным законом.

Кроме того, из действующего федерального законодательства, а также подзаконных актов регулирующих порядок проведения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, в том числе из приказа Минздрава России от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» и Роспотребнадзора от 20.05.2005 № 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» не предусмотрено четкого запрета на осуществление организациями деятельности по гигиенической подготовке и проведению аттестации.

Данный вывод подтверждается результатами проверки в отношении ведения

предпринимательской деятельности ООО «Бизнес- Консультант», проведенной Прокуратурой города Оренбурга по обращению врио. главного врача ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» Константинова Д.С.- (Прилагаются:

2. Копия лицензии на осуществление образовательной деятельности на 2 листах;
3. Копия лицензии на осуществление медицинской деятельности на 4 листах;
4. Копия акта проверки Прокуратуры города Оренбурга на 3 листах;
5. Копия письма Министерства образования Оренбургской области на 2 листах;
6. Копии договоров 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 на 20 листах;
7. Копия Указа Президента № 618 на 6 листах).

Заведующий МДОАУ № 126



О.И. Мусинова